



Association pour le
Système d'Information
du Territoire Vaudois



Stratégie 2012-2017

Synthèse

1

CONTEXTE



L'Association pour le Système d'Information du Territoire Vaudois (ASIT VD) a été fondée en 1994 avec pour principale mission de favoriser l'échange de géodonnées sur le territoire cantonal. En 15 ans, l'Association et ses partenaires sont progressivement passés de la notion initiale de système d'information du territoire vaudois (SIT-VD) à ce que l'on nomme aujourd'hui l'infrastructure cantonale de données géographiques (ICDG).

L'entrée en vigueur de la LGéo (Loi sur la Géoinformation) en 2008 et sa prochaine déclinaison cantonale imposent aux gestionnaires de géodonnées plusieurs principes : harmonisation, géodonnées de base, catalogage sous forme de métadonnées, mise à disposition par des géoservices, historisation et archivage.

Plusieurs de ces principes sont déjà encouragés par l'ASIT-VD, ce qui a permis à certains de ses membres d'anticiper une partie des adaptations imposées par le droit fédéral. L'Association doit se donner les moyens de continuer d'accompagner ses membres dans ce contexte changeant et exigeant.

C'est pourquoi le Comité de l'ASIT-VD a décidé, lors de sa séance du 4 novembre 2010, la mise en place d'un groupe de travail afin de réfléchir à la stratégie de l'Association pour les 5 ans à venir. Le mandat de projet est présenté en page suivante.

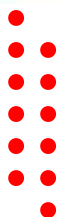
Le présent document est la synthèse de la réflexion, en trois parties :

- analyse de l'existant
- propositions d'axes stratégiques
- mise en oeuvre

Bonne lecture !

2

MANDAT de PROJET



Objectif

Fixer les orientations stratégiques de l'Association de manière prospective, afin de définir les principaux objectifs dans le temps, exprimer les priorités en terme de réalisation des objectifs et donner une visibilité sur les ambitions de l'Association.

Réponses à apporter en terme...

... stratégique



- quels sont les axes stratégiques pour l'Association pour les 5 ans à venir ?
- quelles sont les activités prioritaires/critiques de l'Association ?
- comment doivent s'articuler les activités de l'ASIT-VD vis-à-vis de l'ICDG ?

... opérationnel



- de quels moyens l'Association doit-elle disposer pour atteindre ses objectifs ?
- doit-on remettre en cause la structure associative ?
- doit-on faire évoluer les statuts de l'Association ?

Gains escomptés

- **Anticiper les évolutions** et les besoins des membres de l'Association
- Se doter d'une vision claire sur laquelle l'Association pourra **communiquer**
- **Renforcer la position** de l'Association sur le canton de Vaud

Groupe de travail

Le groupe de travail est constitué de cinq représentants du Comité :

- M. Jean Gaumann (UCV), représentant les communes
- M. Francis Grin (HEIG-VD), représentant les écoles
- M. Philippe Latty (OIT), représentant l'Etat de Vaud
- M. Rolle (BS+R Bernard Schenk SA), représentant les bureaux techniques
- M. Luis Teba, président ASIT-VD, représentant les gestionnaires de réseaux.

Le groupe de travail s'est réuni à 5 reprises, de décembre 2010 à mars 2011.

3

BILAN de l'EXISTANT



Etat des lieux et regard critique sur le fonctionnement et les activités de l'Association.

Buts et objectifs de l'ASIT-VD

Le groupe de travail s'est penché sur les éléments fondateurs de l'ASIT-VD, en particulier la charte fondatrice du SIT-VD adoptée le 2 décembre 1994 et modifiée le 28 avril 2004 ainsi que les statuts de l'association.

La charte fondatrice du SIT-VD mentionne expressément la création de l'ASIT-VD comme moyen de mise en oeuvre du SIT-VD.

Le tableau ci-dessous dresse l'inventaire des principes de la **charte fondatrice du SIT-VD** et en évalue la réalisation.

Principes de la charte du SIT-VD	Réalisation
Favoriser le développement harmonieux du SIT-VD	<p><u>Forces</u> : les indicateurs du nombre de membres ou de requêtes (annexe 4) prouvent qu'il y a un développement réjouissant de l'association, dont le rôle est reconnu et soutenu par les divers acteurs.</p> <p><u>Faiblesses</u> :</p> <ol style="list-style-type: none">(1) l'ASIT-VD n'a pas encore pu se positionner comme porte d'entrée unique pour toutes les géodonnées du territoire vaudois.(2) Problème d'image : l'association est encore trop souvent confondue avec l'administration cantonale et le guichet « GéoPlanet ».(3) La notion de SIT-VD n'est pas bien définie et il n'y a pas de structure de pilotage du SIT-VD. Cette notion est actuellement remplacée par celle d'ICDG (infrastructure cantonale de données géographiques).
Susciter les synergies	<p><u>Forces</u> : mise à disposition des outils de <i>GEOCatalogue</i> et <i>GEOCommande</i>. Accompagnement de divers projets et travaux prospectifs.</p> <p><u>Faiblesses</u> : l'association ne fédère pas encore tous les acteurs du domaine de la géoinformation.</p>
Recherche les économies d'échelle dans les investissements	<p><u>Forces</u> : mutualisation des outils de <i>GEOCatalogue</i> et <i>GEOCommande</i>.</p> <p><u>Faiblesses</u> : pas eu d'impact à ce jour sur les investissements en matière d'acquisition et mise à jour des géodonnées.</p>
Diffusion et application de normes et méthodes pour assurer la cohérence et l'échange des géodonnées	<p><u>Forces</u> : publication de normes, guides et cahier techniques.</p> <p><u>Faiblesses</u> : dépend fortement de standards nationaux et cantonaux établis par les gestionnaires.</p>

Les statuts de l'association fixent comme but de promouvoir et encourager les objectifs (définis dans l'article 2) dont la réalisation est analysée dans le tableau ci-dessous.

Objectifs fixés dans les statuts de l'ASIT-VD	Réalisation
Diffusion et utilisation des géodonnées	<p><u>Forces</u> : la <i>GEOTCommande</i> fonctionne très bien : 8'000 requêtes par an en moyenne, 150 utilisateurs uniques, 15 fournisseurs-partenaires.</p> <p><u>Faiblesses</u> : certaines géodonnées ne sont pas encore diffusées par le <i>GEOPortail</i>. Pas d'outil mutualisé (type extracteur) pour la diffusion "physique" des géodonnées.</p>
Utilisation de moyens performants propre à assurer la gestion, la consultation et la diffusion des géodonnées	<p><u>Forces</u> : les moyens propres à la commande des géodonnées et la consultation des métadonnées sont disponibles depuis longtemps.</p> <p>Les résultats de la consultation de l'avant projet de loi d'application cantonale de la LGéo montrent que le rôle central de l'ASIT-VD en matière d'accès aux géodonnées est reconnu et mérite d'être renforcé avec les développements liés à ce nouveau cadre légal.</p> <p><u>Faiblesses</u> : à part les métadonnées du <i>GEOCatalogue</i>, les moyens propres à la consultation et à la gestion font défaut.</p>
Application de norme et standards	<p><u>Forces</u> : publication de normes , guides et cahier techniques</p> <p><u>Faiblesses</u> : dépend fortement de standards nationaux et cantonaux établis par les gestionnaires.</p>
Réalisation de projets communs de saisie ou de gestion des géodonnées et d'applications géomatiques	<p><u>Forces</u> : capacité prospective : le récent projet de cartographie collaborative à Yverdon-les-Bains constitue une première étape dans le sens de cet objectif.</p> <p><u>Faiblesses</u> : pas de réalisation concrète dans ce domaine.</p>
Former les producteurs et les utilisateurs de géodonnées	<p><u>Forces</u> : plusieurs cours organisés.</p> <p><u>Faiblesses</u> : capacité en ressources humaines</p>

Conclusions :

Les activités de l'ASIT-VD (état 2010) sont en adéquation avec ses statuts.

L'ASIT-VD dans sa version 2010 ne repose pas sur les principes d'un intégrateur SIT, mais bien sur ceux d'un diffuseur de données.

Le constat se doit donc d'être positif, toutefois certains buts ne sont que partiellement atteints et mériteraient d'être renforcés, en particulier avec les développements des obligations liées au nouveau contexte légal (LGéo).

Structures et organes

De par son statut d'association au sens de l'art. 60 du code civil suisse, l'ASIT-VD regroupe un certain nombre d'organes, chacun avec ses compétences (législatif, exécutif, contrôle).

On doit notamment remarquer les deux organes exécutifs (comité et bureau exécutif) dont les attributions ne sont pas forcément claires et le fonctionnement pas si intuitif. D'un point de vue stratégique, il paraît important de poser la question de l'utilité et de l'existence de ce "doublon". En cas de maintien, une clarification des rôles et responsabilités est souhaitable.

Corollaire ou non de cette situation, il faut relever des lenteurs dans la prise de décision, qui se traduisent parfois par des lenteurs dans la mise en œuvre.

Le débat d'idées et/ou la confrontation, générateurs d'avancés ne s'invitent que trop rarement au sein des délibérations des organes de l'Association, que cela soit en comité ou en Assemblée générale.

La nature du budget (<350kf), dont un certain nombre de charges liées tels que les salaires, ne nécessite pas un processus de prise de décision et de contrôle si élaboré.

Représentation au sein des organes

Il faut se poser la question de la représentativité au sein du comité (cf. annexe 5) et plus spécifiquement de la présence réelle de cette représentativité en séance (rappel : max. 21 membres).

Il est aisé de constater que les représentants des administrations cantonales, communales et affiliés (formation, politique), contributeurs essentiels à l'ASIT-VD, sont majoritaires au comité et au bureau. Malgré tout, la représentation entre gestionnaires et consommateurs est équilibrée.

Cellule de coordination

Force est de constater que la vie de l'ASIT-VD est obligatoirement organisée, orientée, approuvée par le coordinateur ; ce qui en soit ne pose pas de problèmes particuliers, mais peut à tout moment devenir critique.

Son emploi du temps actuel (gestion) ne lui laisse toutefois que peu de temps pour repenser ou animer l'Association (cf. annexe 6). Les charges liées au support des utilisateurs sont en augmentation.

Le maintien des prestations techniques, en l'absence du responsable technique, n'est pas garanti.

Rôle de l'Administration cantonale vaudoise (ACV)

Une prise en charge des prestations de diffusion de données (suite aux tâches liées à la LGéo) par l'ACV mettrait en péril la survie de l'association.

Les besoins des consommateurs n'ont pas toujours pu être relayés auprès des gestionnaires, en particulier auprès de l'ACV.

Perception extérieure de l'Association

De nombreux partenaires externes tel que swisstopo, certains autres cantons ou bureaux non membres perçoivent l'ASIT-VD comme le service cantonal en charge du système d'information du territoire cantonal. La proximité physique des locaux et les liens historiques relatifs aux fondateurs de l'association y contribuent. L'ASIT-VD apparaît plus comme une émanation de l'administration cantonale que comme une organisation indépendante constituée de ces membres partenaires. Le fait que l'Etat de Vaud soit le fournisseur le plus important de données accentue cette perception.

Le GEOPortail vaudois

Le GEOPortail se positionne comme la porte d'entrée de l'Infrastructure Cantonale Données Géographiques (cf. annexe 2) avec ses outils en ligne et son rôle de fédérateur des ressources géographiques vaudoises.

Avec la future Infrastructure Nationale de Données Géographiques (INDG), toutes les ICDG seront interconnectées – donc l'ASIT-VD pourra assurer un rôle important dans ce contexte et en particulier pour les gestionnaires de données.

Evolution des membres et utilisateurs non-membres

Les indicateurs (cf. annexe 4), montrent une augmentation régulière et réjouissante des membres, mais aussi des utilisateurs non membre. Une partie de ces derniers finissent par devenir membre de l'association.

Cette tendance à la hausse se renforce avec l'arrivée de représentants de domaines jusqu'alors peu concernés par les géodonnées (architectes, paysagistes, génie civil, etc.)

Cette évolution renforce encore la diversité des membres de l'association, ce qui représente à la fois un atout et une difficulté pour faire face à la palette des besoins.

Le maintien des utilisateurs en plus des gestionnaires de géodonnées est une condition pour assurer une répartition adéquate des charges financières de l'association, ainsi qu'une représentativité des besoins des utilisateurs.

4

PROPOSITIONS

...stratégiques

Au vu des constats présentés plus haut, le groupe de travail propose de définir une stratégie pour les 5 ans à venir orientée selon deux axes principaux :

Axe 1 : Améliorer la visibilité de l'ASIT-VD et la positionner dans le contexte de la mise en oeuvre de la LGéo

Constat : le contexte a fortement évolué dans un sens favorable aux activités de l'association, mais celle-ci n'est pas toujours bien identifiée comme acteur central du domaine de la géoinformation dans le canton.

Objectifs :

- Renforcer la visibilité de l'ASIT-VD
- Positionner l'ASIT-VD dans le nouveau contexte de la LGéo-VD
- Renforcer l'attractivité de l'association (adhésion de nouveaux membres)
- Assurer les bases des développements futurs

Axe 2 : Etendre les prestations en relation avec les nouvelles obligations découlant de la LGéo

Constat : l'association dispose d'outils performants, mais ne couvrant que partiellement les besoins des membres.

Objectifs :

- Développer les services aux gestionnaires de géodonnées
- Mutualiser les infrastructures de diffusion des géodonnées
- Assurer une meilleure couverture des besoins des utilisateurs

Serait couvert par le périmètre de la proposition :

- Publication et visualisation de *GEOServices*
- Diffusion des géodonnées (extension de la *GEOCommande* actuelle)

Hors périmètre de la proposition :

- 1) Historisation et archivage des géodonnées
- 2) Gestion et mise à jour des géodonnées
- 3) Solutions "sur mesure" (p. ex. guichet communal)

Activités prioritaires

Le groupe de travail propose d'axer la priorité sur les activités de l'Association directement en lien avec l'INDG, avec en tout premier lieu le *GEOPortail*, en garantissant un niveau de service professionnel (maintenance, évolution, support). Les prestations critiques, telles que la *GEOCommande* et demain les *GEOServices* doivent être particulièrement suivies pour garantir leur bon fonctionnement.

...opérationnelles

Pas de modification de la structure associative

Le groupe de travail recommande de ne pas remettre en cause le statut associatif de la structure. Le mode associatif permet d'assurer sur le long terme une stabilité et un contrôle par ses membres du développement de l'ASIT-VD.

Délégation de compétence au bureau

Le groupe de travail propose que, dorénavant, le comité délègue au bureau la compétence financière à hauteur des montants budgétés de manière à centrer les séances de comité sur les orientations stratégiques plutôt que sur la gestion courante. Les dépenses engagées lors du premier trimestre de l'année étant non couvertes par un budget voté en AG resteraient de compétence du comité.

N.B. : cette proposition ne nécessite pas de modification des statuts en Assemblée Générale.

Renforcement de la cellule de coordination

Le bilan de l'existant souligne la difficulté pour le coordinateur de dégager du temps pour repenser ou animer l'Association et une certaine fragilité (1,8 ETP) de la cellule.

En regard des objectifs stratégiques à 5 ans, le groupe de travail suggère d'augmenter les ressources humaines de la cellule de coordination afin d'assurer une présence permanente et une redondance de compétences sur les tâches critiques.

5

MISE EN OEUVRE



Le groupe de travail, qui s'est réuni à cinq reprises seulement, n'a eu ni le temps ni le mandat de réaliser une analyse complète de la mise en oeuvre des axes stratégiques. La réalisation des axes stratégiques, une fois leur adoption par l'Assemblée générale, étant sous la responsabilité du bureau et du comité de l'ASIT-VD.

Par conséquent, le groupe de travail engage le bureau à préparer pour l'AG 2012 une proposition de mise en oeuvre réglant les questions financières, de ressources humaines et organisationnelles liées à la stratégie à 5 ans.

Toutefois et afin de les rendre plus concrets aux yeux des membres, il propose ci-dessous quelques jalons pour leur réalisation.

Axe 1 : Améliorer la visibilité de l'ASIT-VD et la positionner dans le contexte de la mise en oeuvre de la LGéo

Pré requis : établir un plan de communication à 5 ans

Financement : budget ordinaire

Public cible :

- Les membres actuels
- Les communes non membres
- Les gestionnaires de réseaux non membre
- Les clients potentiels (bureaux architectes, génie civil, entreprises, etc.)
- Autres cantons et confédération

Vecteurs de communication :

- Courriers (membres, associations faïtières, communes,...)
- Articles dans revues spécialisées (SIA, Geomatik, ...)
- FAO et communiqué du Conseil d'Etat

Etape de réalisation :

- Etablissement du plan de communication
- Communiqués officiels (FAO, CE)
- Communications aux membres
- Communications externe à l'association

Axe 2 : Etendre les prestations en relation avec les nouvelles obligations découlant de la LGéo

Pré requis : télécharger le coordinateur des tâches de support

Financement : supporté par les gestionnaires de géodonnées selon un plan de financement à définir

Public cible :

- Les gestionnaires de géodonnées
- Les utilisateurs de géodonnées

Etapes de réalisation :

- 1) Plan de financement présenté lors de l'AG 2012
- 2) Publication des géoservices : à partir de 2012
- 3) Visualisation des géoservices : 2013
- 4) Extension de la *GEOCommande* : 2014

L'illustration suivante offre un aperçu des prestations que le *GEOPortail* pourrait proposer d'ici 5 ans (détail en annexe 3).

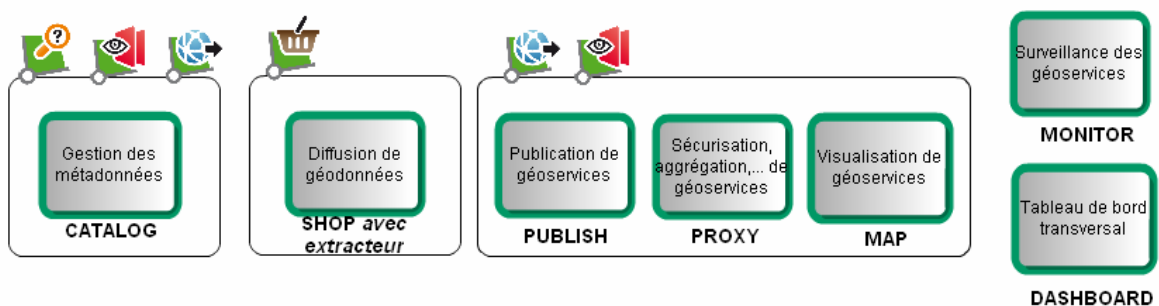


Figure 1 : Cible fonctionnelle du GEOPortail à 5 ans

Embauche dès 2011

Le groupe de travail recommande l'embauche d'une troisième personne dès 2011 (automne) pour assurer des tâches de support (Responsable support ASIT-VD) et soulager l'emploi du temps du coordinateur.

L'embauche à un taux de 50% est raisonnable et possible au regard du budget.

6 CONCLUSION



Un contexte favorable pour le développement de l'association

L'association se trouve aujourd'hui dans un contexte très favorable. Bien que tout ne soit pas encore défini de manière précise dans un cadre législatif en vigueur, les tendances et les besoins des gestionnaires et des utilisateurs de géodonnées sont connus.

L'association bénéficie par ailleurs d'un capital de confiance auprès de ses membres, sur lequel elle peut s'appuyer pour se positionner dans ce nouveau contexte et affirmer la place qui est la sienne.

Le développement de ces activités sera facilité par un accroissement naturel de ses membres et une offre accrue de services aux membres.

Conscient que ce développement va occasionner une charge supplémentaire, le groupe de travail recommande au comité de l'association et à son assemblée de le soutenir en déchargeant au plus vite le coordinateur de certaines tâches opérationnelles, de manière à mettre rapidement en place les conditions cadres (financières notamment) pour sa réalisation.

Ainsi le premier pas sera fait vers une infrastructure cantonale mutualisée de géodonnées dont les membres pourront être fiers !

GLOSSAIRE



- ACV : Administration cantonale vaudoise
- ASIT-VD : Association pour le Système d'Information du Territoire vaudois
- ETP : Equivalent Temps Plein
- ICDG : Infrastructure Cantonale de Données Géographiques
- INDG : Infrastructure Nationale de Données Géographiques
- LGéo : Loi fédérale sur le géoinformation
- LGéo-VD : Loi d'application cantonale de la LGéo
- SIT-VD : Système d'Information du Territoire vaudois

ANNEXES

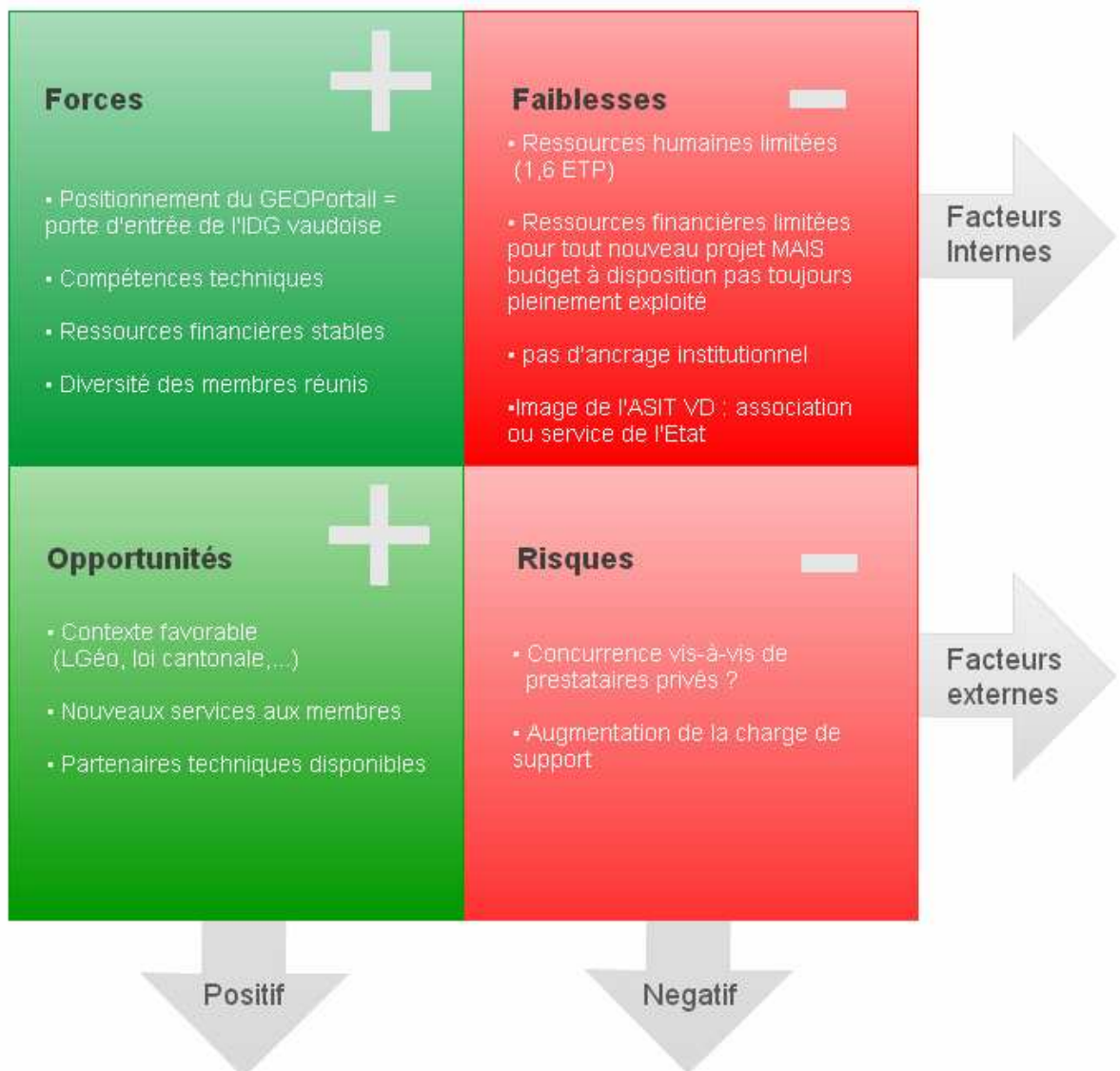


- Analyse SWOT
- Etat des lieux du *GEOPortail*
- Le GEOPortail dans 5 ans
- Divers indicateurs d'évolution
- Représentativité des membres
- Répartition des tâches par employé

ANNEXE 1

• • • • *Analyse SWOT*

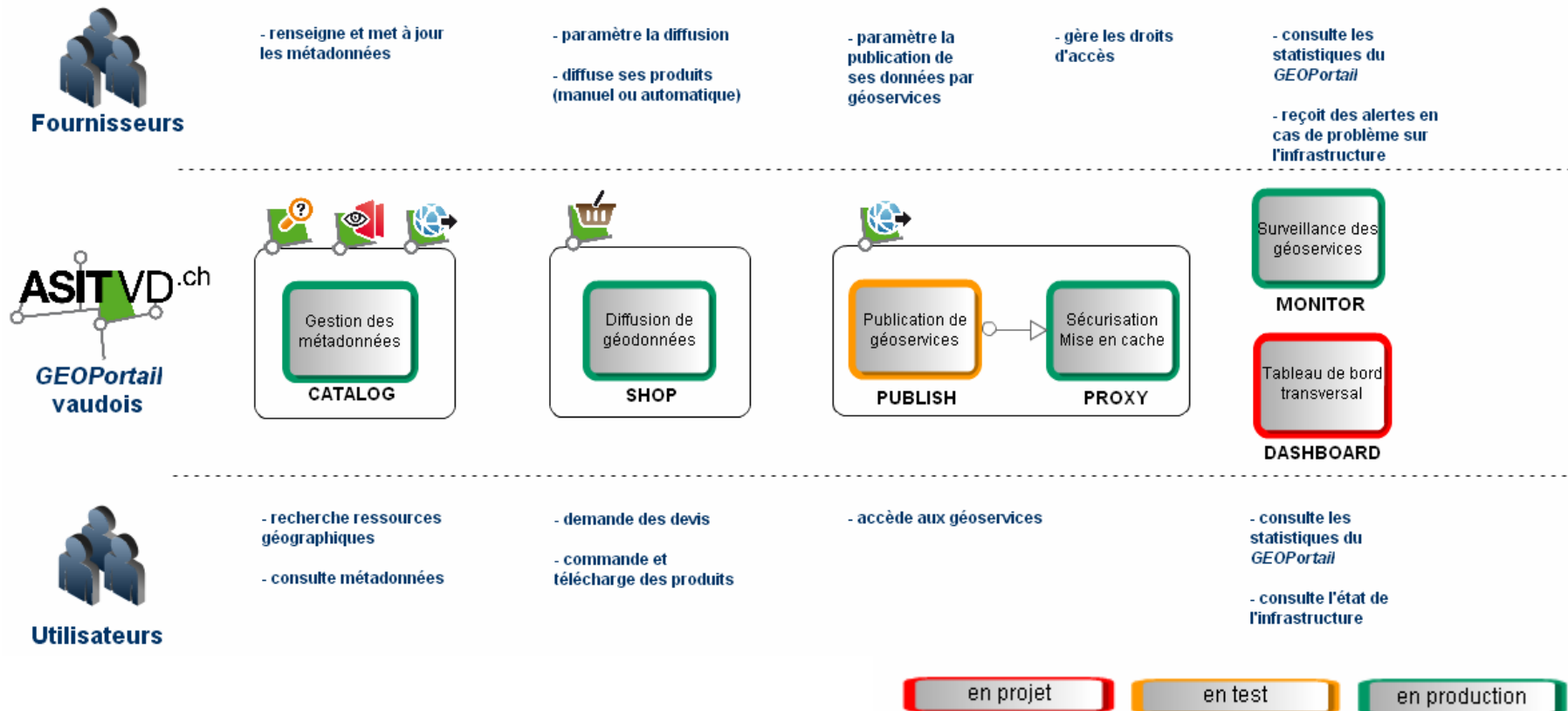
(Strength / Weakness - Opportunities/Threat)



ANNEXE 2

Etat des lieux du GEOPortail

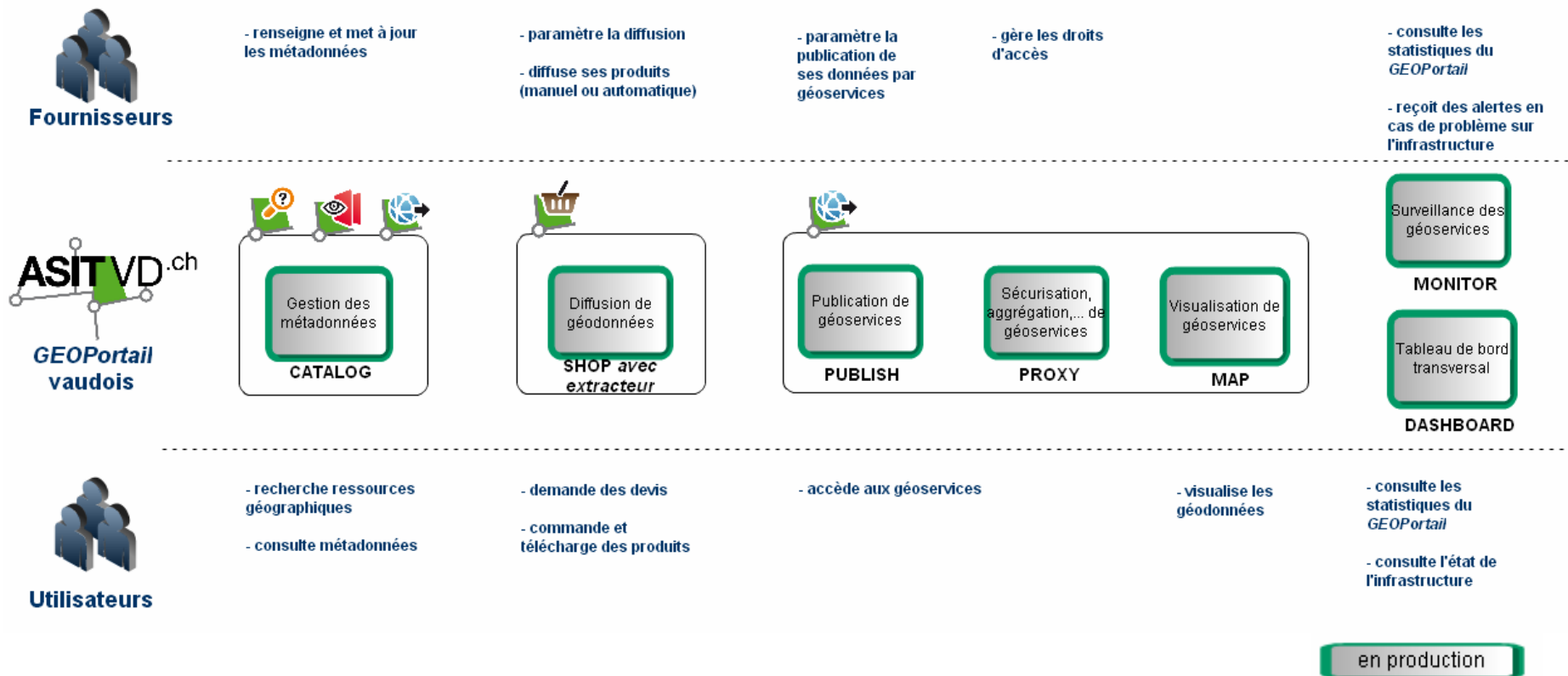
Etat 2010



ANNEXE 3

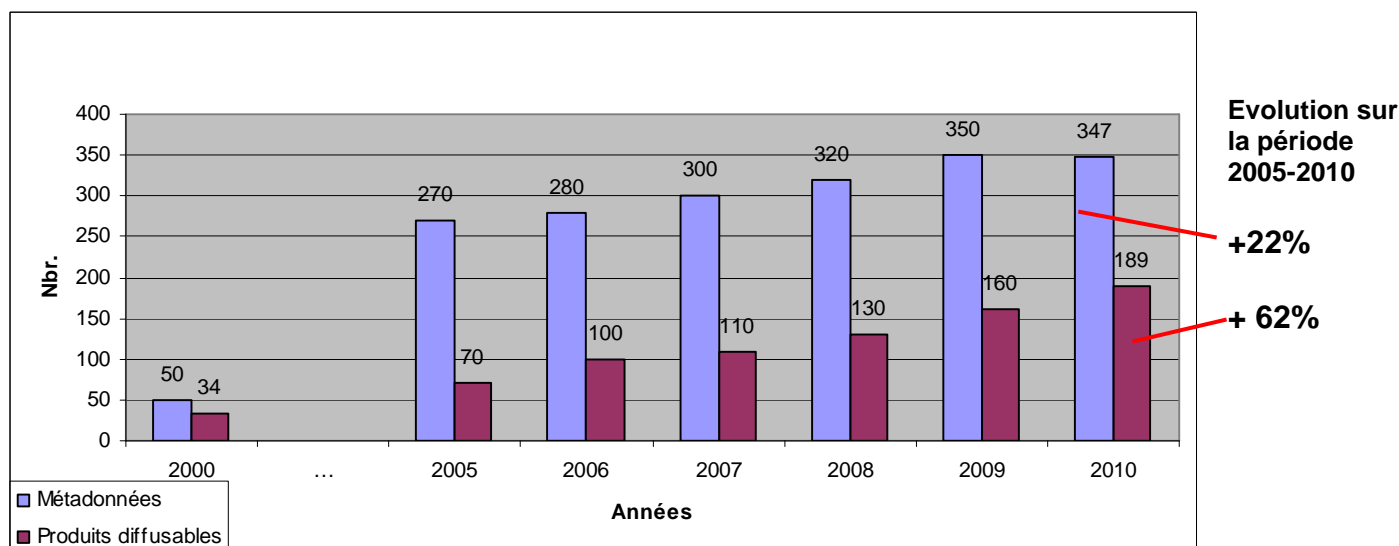
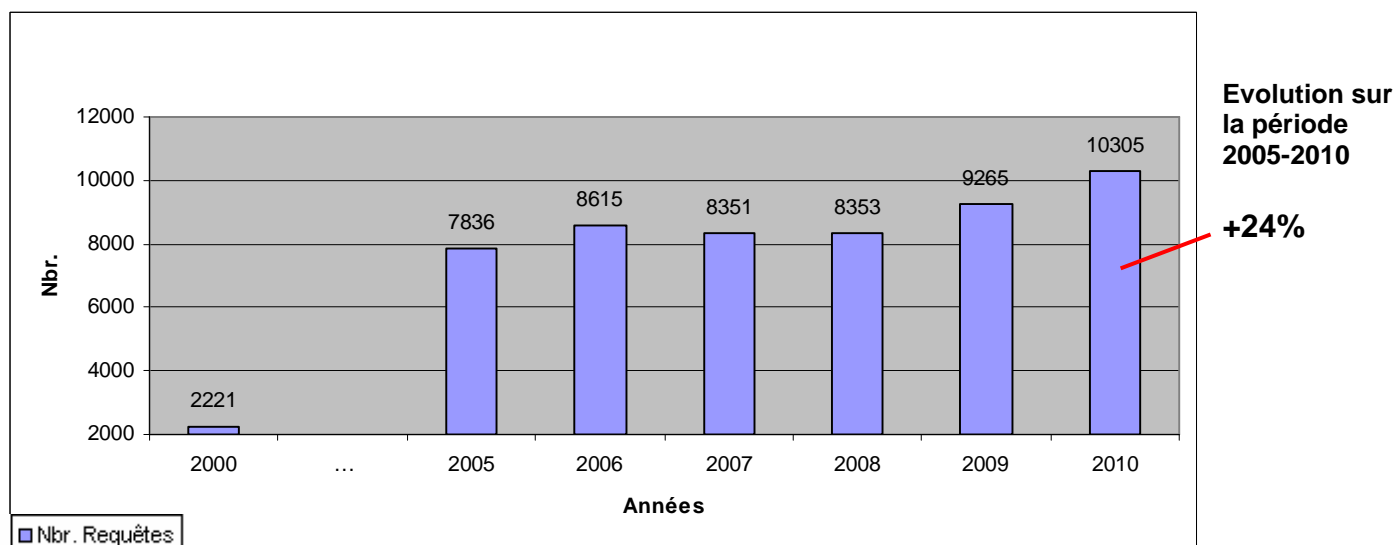
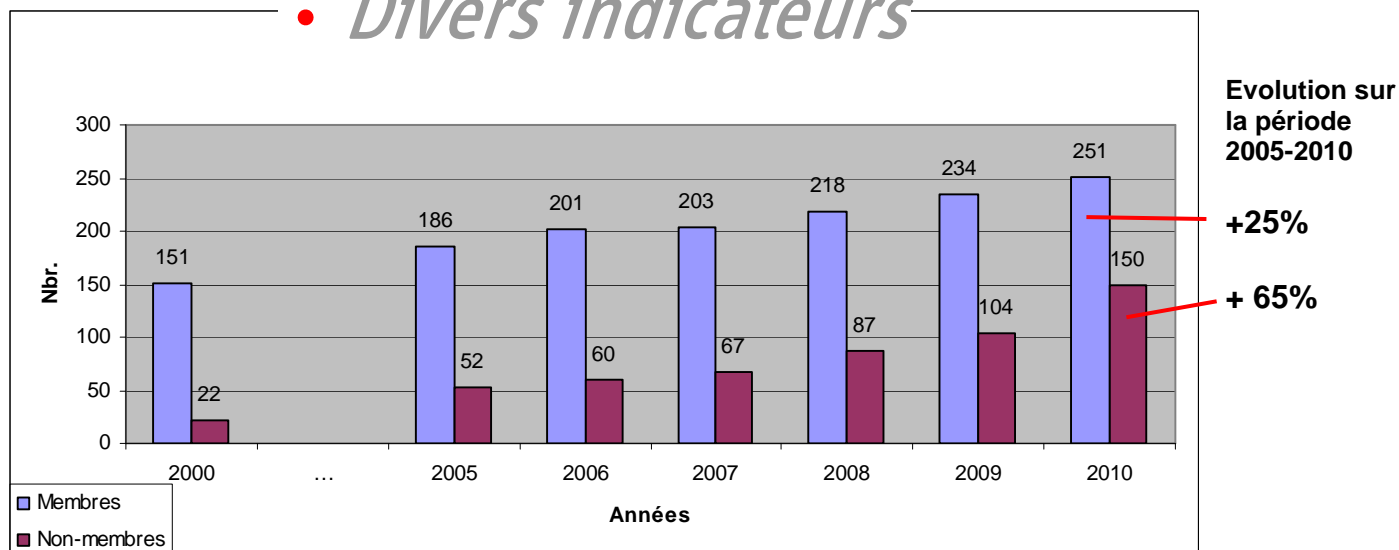
Le GEOPortail dans 5 ans

Etat à 5 ans (cible)



ANNEXE 4

• • • • *Divers indicateurs*



ANNEXE 5

•
•
• *Représentativité au sein de*
l'ASIT-VD (année 2010)

	#					# représentants	# représentants
	membres	%	Cotisations	%		Comité	Bureau
Canton	1	0.4	110'000	38.8		4	2
Communes	101	41.6	83'000	29.3		4	2
Bureaux	100	41.2	40'000	14.1		2	0
Gestionnaire de réseau	14	5.8	41'500	14.6		2	1
Ecoles	4	1.6	4'000	1.4		3	0
Privés	9	3.7	900	0.3		0	0
Associations et institutions	14	5.8	3'900	1.4		0	0
TOTAL	243		283'300			15	5






Quelques remarques :

- Le tableau ne prend pas en compte le financement apporté par les taxes membres et non-membres sur les requêtes (environ CHF 41'000.- en 2010)
- si on ajoute les taxes membres aux cotisations, la part des bureaux techniques passe à 22% de la contribution financière totale (les bureaux étant les plus grand utilisateurs de la GEOCommande, 90 des requêtes) ;
- il y avait jusqu'en AG 2010 un représentant des bureaux techniques au sein du Bureau ;

ANNEXE 6



Répartition des tâches par employé

<i>En gras, les tâches principales en terme de temps consacré</i>					
	 Coordinateur (0,8 ETP)	 Resp. technique (0,8 ETP)			 Comptable (9 h./mois)
					
	10%	0%	Total	Tendance	100%
Gestion administrative	10%	0%	10%	stable	100%
	<i>Gestion des ressources humaines, supervision des tâches comptables, facturation, travaux de secrétariat, suivi des comptes et établissement des budgets</i>	-		<i>(grâce à l'automatisation de la facturation)</i>	<i>Etablissement des bilans et comptes de résultat, paiements des factures, versement des salaires, suivi de la facturation, divers travaux (recup. impôt anticipé, calcul des charges salariales,...)</i>
Animation & Coordination	30%	10%	40%	hausse	0%
	<i>Gestion du site web, organisation de l'AG annuelle, préparation, convocation et compte-rendu des séances de Bureau, Comité et groupes de travail, contact "externe" (demande d'information, réponses aux questions,...), assistance à l'utilisation du GEOPortail, présentation de l'ASIT VD lors de séminaires, organisation de séminaires, formations,...</i>	<i>Contact "externe" (demande d'information, réponses aux questions,...), assistance à l'utilisation du GEOPortail, présentation de l'ASIT VD lors de séminaires, ...</i>		<i>(en particulier : assistance à l'utilisation du GEOPortail et contacts "externes")</i>	
Suivi de projet	60%	90%	150%	hausse	0%
	<i>Proposition de nouveaux projets, définitions d'axes stratégiques en coordination avec le Bureau et le Comité, développement de synergies intercommunales, intercantonaux voire internationales, veille technologique interne ou avec les milieux académiques, supervision des projets techniques (cahier des charges, spécifications, mise en place, maintenance évolutive), relation avec partenaires, hébergeur et prestataires de services, publication de l'ASIT VD (brochures, brèves,...) avec travaux de rédaction et de coordination avec graphiste et imprimeur, participation à des groupes de travail E-geo</i>	<i>Veille technologique interne ou avec les milieux académiques, suivi des projets techniques (cahier des charges, spécifications, mise en place, maintenance évolutive), relation avec partenaires, hébergeur et prestataires de services, développements informatiques</i>		<i>(projets en lien avec la notion d'infrastructure de données géographiques)</i>	